

Số: /BNNMT-PC

Hà Nội, ngày

tháng 3 năm 2026

V/v rà soát, xác định quy định giao thoa,
chồng chéo trong thực tiễn quản lý nhà nước
lĩnh vực nông nghiệp và môi trường

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Môi trường các tỉnh, thành phố

Ngày 20 tháng 3 năm 2026, Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã có Văn bản số 2615/BNNMT-PC về việc báo cáo tình hình thi hành văn bản quy phạm pháp luật về phân cấp, phân quyền, cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính và điều kiện kinh doanh trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường (sau đây viết tắt là 2615/BNNMT-PC) gửi Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố. Theo đó, tại mục II của Đề cương Báo cáo ban hành kèm theo Công văn số 2615/BNNMT-PC, Bộ Nông nghiệp và Môi trường đề nghị địa phương báo cáo “*Những nội dung quy định pháp luật còn giao thoa, chồng chéo trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường*”.

Để có cơ sở cho địa phương báo cáo nội dung nêu trên đảm bảo chi tiết, Bộ Nông nghiệp và Môi trường trân trọng gửi các Sở Nông nghiệp và Môi trường Hướng dẫn việc rà soát “*Những nội dung quy định pháp luật còn giao thoa, chồng chéo trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường*” tại Phụ lục kèm theo Công văn này; và đề nghị các địa phương gửi báo cáo về Bộ Nông nghiệp và Môi trường theo Bảng rà soát tại mục IV Phụ lục kèm theo Công văn này. Thời hạn gửi kết quả rà soát và các nội dung khác giữ nguyên như Công văn số 2615/BNNMT-PC.

Bộ Nông nghiệp và Môi trường trân trọng cảm ơn sự phối hợp của Sở Nông nghiệp và Môi trường các tỉnh thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng Trần Đức Thắng (để báo cáo);
- Thứ trưởng TT Trịnh Việt Hùng (để báo cáo);
- Thứ trưởng Võ Văn Hưng (để báo cáo);
- UBND các tỉnh, thành phố;
- Lưu VT, PC, (Huongntt).

TL. BỘ TRƯỞNG
VỤ TRƯỞNG VỤ PHÁP CHẾ

Phan Tuấn Hùng

Phụ lục

RÀ SOÁT, XÁC ĐỊNH QUY ĐỊNH CÓ GIAO THOA, CHỒNG CHÉO VỀ LĨNH VỰC NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG TRONG THỰC TIỄN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC TẠI ĐỊA PHƯƠNG

(Kèm theo Công văn số /BNNMT-PC ngày / 3 /2026
của Bộ Nông nghiệp và Môi trường)

I. MỤC ĐÍCH

Xác định, nhận diện các quy định giao thoa, chồng chéo tại các văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường gây khó khăn cho việc phân công, tổ chức thực hiện quản lý nhà nước từ trung ương đến địa phương nhằm:

- Đề xuất sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện các văn bản quy phạm pháp luật đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ.

- Làm cơ sở, nguồn thông tin đầu vào phục vụ thuyết minh, xây dựng phương án sắp xếp, hoàn thiện hệ thống tổ chức bộ máy trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường.

II. TIÊU CHÍ RÀ SOÁT GIAO THOA, CHỒNG CHÉO

1. Cùng một đối tượng quản lý, cùng một hoạt động, một nhiệm vụ nhưng được quy định tại nhiều văn bản khác nhau và do nhiều cơ quan quản lý theo từng công đoạn.

Ví dụ:

- Cùng là nguồn nước nhưng việc quản lý nguồn nước được quy định, điều chỉnh tại pháp luật về tài nguyên nước và pháp luật về thủy lợi và do các cơ quan về tài nguyên nước, cơ quan thủy lợi cùng quản lý theo từng công đoạn khác nhau: khai thác nguồn nước do cơ quan tài nguyên nước quản lý; khai thác, sử dụng, bảo vệ chất lượng nước trong công trình thủy lợi do cơ quan thủy lợi quản lý;

- Cùng là thủy sản nhưng việc quản lý thủy sản được quy định, điều chỉnh tại pháp luật về thú y và pháp luật về thủy sản và do các cơ quan về thú y, cơ quan về thủy sản, cơ quan về Quản lý chất lượng cùng quản lý theo từng công đoạn khác nhau: cơ sở nuôi do cơ quan thủy sản quản lý; phòng bệnh trong nuôi trồng thủy sản, kiểm dịch thủy sản do cơ quan thú y quản lý; xuất khẩu sản phẩm thủy sản do cơ quan Quản lý chất lượng quản lý.

2. Các đối tượng quản lý có những đặc điểm tương đồng về bản chất nhưng cách thức, phương thức quản lý và cơ quan quản lý được quy định khác nhau tại các văn bản khác nhau.

Ví dụ: Cùng là thức ăn có một số đặc điểm tương đồng nhưng phương thức quản lý thức ăn chăn nuôi và thức ăn thủy sản được quy định khác nhau.

3. Các tiêu chí khác do địa phương phát hiện, xác định

III. MỘT SỐ GỢI Ý XÁC ĐỊNH GIAO THOA, CHỒNG CHÉO

1. Xác định, nhận diện giao thoa, chồng chéo

Xác định các quy định giao thoa, chồng chéo tại các văn bản quy phạm pháp luật lĩnh vực nông nghiệp và môi trường (*Văn bản quy phạm pháp luật đã được ban hành còn hiệu lực và đã được ban hành nhưng chưa có hiệu lực tính đến hết ngày 10/4/2026 do Bộ Nông nghiệp và Môi trường chủ trì xây dựng trình ban hành và ban hành theo thẩm quyền, gồm: Luật; Nghị định; Quyết định, Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ; Thông tư, Quyết định, Chỉ thị của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT, Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường (nay là Bộ do Bộ Nông nghiệp và Môi trường)*) gây khó khăn trong phân công, tổ chức thực hiện quản lý nhà nước, trong đó, lưu ý một số nhóm thuộc các lĩnh vực sau:

a) Nhóm thuộc lĩnh vực tài nguyên nước - thủy lợi - đê điều

- Xác định có giao thoa, chồng chéo trong quản lý nguồn nước (tài nguyên nước; quản lý nguồn nước, chất lượng nước trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi)?
- Xác định có giao thoa, chồng chéo về điều tra cơ bản (tài nguyên nước và thủy lợi)?
- Xác định có giao thoa, chồng chéo nhiệm vụ do các cơ quan, đơn vị thuộc trung ương và địa phương thực hiện về quản lý tài nguyên nước - thủy lợi - đê điều?

b) Nhóm thuộc lĩnh vực chăn nuôi - thú y - thủy sản

- Xác định có giao thoa, chồng chéo trong quản lý dịch bệnh thủy sản giữa quản lý dịch bệnh thủy sản theo Luật Thú y và quản lý cơ sở nuôi thủy sản theo Luật Thủy sản do các cơ quan, đơn vị thuộc trung ương và địa phương quản lý?
- Xác định có giao thoa, chồng chéo nhiệm vụ do các cơ quan, đơn vị thuộc trung ương và địa phương thực hiện quản lý về dịch bệnh thủy sản?

-

c) Nhóm thuộc lĩnh vực phòng, chống thiên tai - khí tượng thủy văn - biến đổi khí hậu

- Xác định có giao thoa, chồng chéo trong công tác quản lý về dự báo, ứng phó rủi ro; thích ứng với biến đổi khí hậu, phòng chống thiên tai; khí tượng thủy văn theo quy định tại các văn bản về khí tượng thủy văn, biến đổi khí hậu, phòng chống thiên tai?
- Xác định có giao thoa, chồng chéo nhiệm vụ do các cơ quan, đơn vị thuộc trung ương và địa phương thực hiện về quản lý khí tượng thủy văn, biến đổi khí hậu, phòng chống thiên tai?

-

d) Nhóm thuộc lĩnh vực Bảo tồn, Đa dạng sinh học - Lâm nghiệp - Thủy sản

- Xác định có giao thoa, chồng chéo trong quản lý khu bảo tồn, bảo vệ hệ sinh thái theo quy định tại các văn bản về bảo tồn, đa dạng sinh học, lâm nghiệp,

thủy sản?

- Xác định có giao thoa, chồng chéo nhiệm vụ do các cơ quan, đơn vị thuộc trung ương và địa phương thực hiện về bảo tồn, đa dạng sinh học, lâm nghiệp, thủy sản?

-

d) Nhóm lĩnh vực an toàn thực phẩm

- Xác định có giao thoa, chồng chéo trong quản lý an toàn thực phẩm theo quy định tại các văn bản về an toàn thực phẩm?

- Xác định có giao thoa, chồng chéo nhiệm vụ do các cơ quan, đơn vị thuộc trung ương và địa phương thực hiện về quản lý an toàn thực phẩm?

-

e) Nhóm thuộc lĩnh vực đất đai - lâm nghiệp

- Xác định có giao thoa, chồng chéo trong quản lý, sử dụng đất lâm nghiệp tại các văn bản về đất đai và lâm nghiệp?

- Xác định có giao thoa, chồng chéo nhiệm vụ do các cơ quan, đơn vị thuộc trung ương và địa phương thực hiện về đất đai và lâm nghiệp?

-

g) Nhóm thuộc lĩnh vực bảo vệ môi trường - các lĩnh vực sản xuất nông nghiệp và khai thác tài nguyên

- Xác định có giao thoa, chồng chéo trong nhiệm vụ quản lý, kiểm soát ô nhiễm môi trường chung theo Luật Bảo vệ môi trường với hoạt động kiểm soát ô nhiễm môi trường từ hoạt động sản xuất nông nghiệp cụ thể của từng lĩnh vực như bảo vệ thực vật, chăn nuôi, trồng trọt, thú y, thủy sản....?

- Xác định có giao thoa, chồng chéo nhiệm vụ do các cơ quan, đơn vị thuộc trung ương và địa phương thực hiện về bảo vệ môi trường - các lĩnh vực sản xuất nông nghiệp và khai thác tài nguyên?

-

h) Nhóm thuộc lĩnh vực môi trường - biển đảo - địa chất khoáng sản - đất đai

- Xác định có giao thoa, chồng chéo trong quản lý tổng hợp tài nguyên biển với kiểm soát ô nhiễm môi trường và khai thác tài nguyên?

- Xác định có giao thoa, chồng chéo nhiệm vụ do các cơ quan, đơn vị thuộc trung ương và địa phương thực hiện về môi trường - biển đảo - địa chất khoáng sản - đất đai?

-

i) Các nhóm giao thoa, chồng chéo thuộc các lĩnh vực khác

- Xác định có giao thoa, chồng chéo?

2. Phương án, định hướng xử lý giao thoa, chồng chéo

a) Hoàn thiện quy định pháp luật về lĩnh vực nông nghiệp và môi trường

Sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ, thay thế, xây dựng mới các văn bản quy phạm pháp luật theo hướng quy định rõ phạm vi quản lý, trách nhiệm và cơ chế phối hợp trong thực hiện nhiệm vụ; đảm bảo rõ ràng, không chồng chéo, giao thoa giữa các quy định trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật lĩnh vực nông nghiệp và môi trường.

b) Sắp xếp, hoàn thiện hệ thống tổ chức bộ máy trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường

Sắp xếp, hợp nhất, tinh gọn các đơn vị, cơ quan quản lý nhà nước trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường theo hướng phân định, phân công rõ chức năng, đảm bảo rõ ràng, tránh chồng chéo, giao thoa.

IV. BẢNG RÀ SOÁT, XÁC ĐỊNH GIAO THOA, CHỒNG CHÉO (Thay thế Phụ lục 4 ban hành kèm theo Đề cương tại Công văn số 2615/BNNMT-PC ngày 20 tháng 3 năm 2026 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường)

| STT | Tên văn bản¹ (Tên gọi, số ký hiệu của Luật, Nghị định, văn bản QPPL của Thủ tướng CP, văn bản QPPL của Bộ trưởng Bộ NNMT) | Quy định có giao thoa, chồng chéo (Chỉ rõ điểm, khoản, Điều của quy định có giao thoa, chồng chéo) | Thuyết minh (Chỉ rõ giao thoa, chồng chéo như thế nào? Gây khó khăn cho việc phân công, tổ chức thực hiện tại địa phương như thế nào?..) | Đề xuất phương án xử lý giao thoa, chồng chéo (Chỉ rõ: (1) Sửa đổi văn bản theo hướng nào? (2) Sắp xếp, phân công nhiệm vụ giữa các cơ quan theo hướng nào để tránh chồng chéo, giao thoa?) | Ghi chú |
|-------------|--|--|--|---|----------------|
| I. | Nhóm thuộc lĩnh vực Tài nguyên nước - Thủy lợi - Đê điều | | | | |
| 1. | | | | | |
| 2. | | | | | |
| 3. | | | | | |
| II. | Nhóm thuộc lĩnh vực Chăn nuôi - Thú y - Thủy sản | | | | |
| 4. | | | | | |
| 5. | | | | | |
| 6. | | | | | |
| 7. | | | | | |
| III. | Nhóm | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |

¹ Văn bản quy phạm pháp luật đã được ban hành còn hiệu lực và đã được ban hành nhưng chưa có hiệu lực tính đến hết ngày 10/4/2026 do Bộ Nông nghiệp và Môi trường chủ trì xây dựng trình ban hành và ban hành theo thẩm quyền, gồm: Luật; Nghị định; Quyết định, Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ; Thông tư, Quyết định, Chỉ thị của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT, Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường (nay là Bộ do Bộ Nông nghiệp và Môi trường).